**Алданский городской Совет**

**Алданского района**

**Республики Саха (Якутия)**

**VIII сессия 4 созыва**

г.Алдан .

**РЕШЕНИЕ № 8-6**

**от 20 октября 2016 года**

**«Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации**

**Программы социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан» на 2017 – 2022 годы»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

**Алданский городской Совет депутатов решил:**

1.Разработать и утвердить Программу социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан» на 2017-2022 годы в срок до 01 февраля 2017 года.

2.Утвердить Порядок разработки, утверждения и реализации Программы социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан» на 2017 – 2022 годы, согласно Приложению 1 к настоящему решению.

3.Настоящее решение подлежит обнародованию.

4.Контроль по исполнению решения возложить на комиссию по экономике, бюджету и контролю по расходованию бюджетных средств (председатель – Корнилова И.И.).

Заместитель председателя Алданского

городского Совета Т.С.Гумурзаков

Глава города А.Л.Бугай

Приложение № 1

к решению Алданского городского

Совета депутатов от «20» октября 2016г. № 8-6

**Порядок разработки, утверждения и реализации**

**Программы социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан» на 2017 – 2022 годы**

**I.Основные положения**

1.Настоящий Порядок (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Алдан».

2.Порядок устанавливает цели, задачи, принципы разработки, структуру, требования к основным разделам, а также порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга и контроля реализации, корректировки Программы социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан» на 2017 -2022 годы.

3.Программа социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан» на 2017-2022 годы (далее – Программа) – это документ, содержащий совокупность мероприятий и проектов, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления на долгосрочный период, направленных на достижение целей социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан».

4.Программа разрабатывается и формируется муниципальным образованием «Город Алдан» в целях:

-повышения эффективности управления социально – экономическим развитием муниципального образования «Город Алдан» за счет формирования информационно – аналитической базы для подготовки различных планов и программ социально – экономического развития;

-взаимодействия с муниципальным районом, исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия) по вопросам социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан»;

-участия в программных проектах, реализуемых муниципальным образованием «Алданский район», исполнительными органами государственной власти Республика Саха (Якутия), в случае, если данные программные проекты направлены на решение проблем социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан».

5.Задачи Программы:

-анализ сложившейся ситуации в экономике и социальной сфере муниципального образования «Город Алдан»;

-выявление факторов, оказывающих существенное влияние на социально – экономическое развитие муниципального образования «Город Алдан»;

-оценка влияния выявленных факторов в прогнозируемом периоде, выявление возможных кризисных ситуаций (явлений) в экономике и социальной сфере муниципального образования «Город Алдан»;

-накопление стратегической, аналитической и иной информации для обоснования выбора и принятия наиболее эффективных управленческих решений по развитию муниципального образования «Город Алдан».

**II.Порядок разработки программы социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан»**

**1.Организационно –подготовительный этап**

1.1.Решение о разработке Программы принимается Алданским городским Советом депутатов. В решении определяется порядок, процедуры разработки, утверждения и реализации Программы.

1.2.Программа разрабатывается на срок от 3 до 6 лет, исходя из основных направлений социально – экономического развития муниципального образования, комплексного развития территорий и с учетом необходимости достижения целевых показателей социально - экономического развития, во взаимосвязи с муниципальными программами.

1.3.Программа может включать в себя источники финансирования, предусмотренные в муниципальных программах муниципального образования «Город Алдан», в различных комбинациях, в том числе с финансированием из бюджета муниципального образования «Алданский район» по согласованию с администрацией муниципального образования «Алданский район».

1.4.Разработка Программы может осуществляться администрацией муниципального образования «Город Алдан» самостоятельно, либо с привлечением сторонних организаций путем проведения конкурса на право разработки проекта Программы в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.5.После предварительного одобрения проекта Программы главой муниципального образования «Город Алдан» проект Программы предоставляется администрации муниципального образования «Алданский район» для экспертного заключения на соответствие приоритетам и целям социально – экономического развития муниципального образования «Алданский район», а также в части финансирования мероприятий Программы из бюджета муниципального образования «Алданский район». Процедура согласования проходит в соответствии с регламентом муниципального образования «Алданский район».

1.6.В целях публичного обсуждения проект Программы размещается в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования «Город Алдан» в недельный срок после официального направления на согласование с муниципальным образованием «Алданский район».

1.7.В течение десяти дней после согласования Программы с муниципальным образованием «Алданский район» Программа вносится на обсуждение и согласование Президиуму Алданского городского Совета депутатов, после чего вносится на общественные слушания, в соответствии с регламентом муниципального образования «Город Алдан».

1.8.Замечания и предложения, поступившие в ходе рассмотрения проекта Программы, в том числе поступившие в ходе публичных слушаний, должны быть рассмотрены администрацией муниципального образования «Город Алдан».

1.9.Программа утверждается Алданским городским Советом депутатов, в срок не позднее 01 февраля 2017 года.

1.10.Корректировка Программы проводится на основании решения Алданского городского Совета депутатов в соответствии с регламентом муниципального образования «Город Алдан» с внесением в администрацию муниципального образования «Алданский район» для экспертного заключения.

1.11.Администрацией муниципального образования «Город Алдан» осуществляется ежеквартальный мониторинг и ежегодная оценка эффективности реализации Программы.

1.12.Мониторинг и контроль реализации Программы осуществляется администрацией муниципального образования «Город Алдан», председателем контрольно счетного органа муниципального образования «Город Алдан», Алданским городским Советом депутатов.

1.13.Администрация муниципального образования «Город Алдан» ежегодно составляет отчет о ходе реализации Программы, с оценкой эффективности и предоставляет на утверждение Алданскому городскому Совету депутатов одновременно с отчетом об исполнении бюджета.

**2.Содержание Программы**

*2.1.Паспорт Программы содержит краткие сведения согласно таблице 1.*

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Программы |  |
| 1. | Наименование Программы |  |
| 2. | Основание для разработки Программы |  |
| 3. | Ответственный исполнитель Программы |  |
| 4. | Соисполнители Программы |  |
| 5. | Цель и задачи Программы |  |
| 6. | Целевые индикаторы Программы |  |
| 7. | Сроки реализации Программы |  |
| 8. | Предельный объем средств на реализацию Программы с разбивкой по годам |  |
| 9. | Ожидаемые результаты реализации Программы |  |

*2.2.Раздел - социально – экономическое положение муниципального образования «Город Алдан»*

Раздел о социально – экономическом положении должен давать довольно полное представление о поселениио его природном, производственном, финансовом и трудовом потенциале, ключевых социально – экономических проблемах и конкурентных преимуществах муниципального образования:

-общие сведения о муниципальном образовании «Город Алдан»:

Приводится общая информация о городском поселении, природных ресурсах, численности и национальном составе населения (в том числе по населенным пунктам), основные транспортные пути и магистрали, проходящие через (вблизи) муниципального образования «Город Алдан» и другая существенная информация по рассматриваемому аспекту;

-анализ социально – экономического положения муниципального образования «Город Алдан» за предшествующий период (не менее трех лет) следует проводить по следующим направлениям:

1)демографическая ситуация (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, состояния здоровья населения, миграционное движение);

2)социальная сфера (культура, спорт, занятость, уровень преступности);

3)уровень жизни населения (среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум);

4)отраслевая структура экономики (производство в разрезе основных отраслевых групп и ключевых субъектов экономики, промышленность, сельское хозяйство и т.л.); при наличии привести анализ финансово – экономического положения градообразующих предприятий (объем производства в динамике, прибыльность/убыточность, численность занятых на предприятии, размер среднемесячной заработной платы, сумму налогов, отчисленных в местный бюджет, выявление критических рисков);

5)торговля и потре5бительский рынок (платные услуги, сфера обслуживания и общественное питание и т.д.);

6)жилье, жилищное строительство и жилищно – коммунальное хозяйство;

7)бюджет и межбюджетные отношения, налоги и финансы предприятий;

8)использование муниципального имущества;

9)общественная и экологическая безопасность.

Анализ текущей ситуации за последние 3 года позволит наглядно выявить преимущества и недостатки в конкретной отрасли, динамику ее развития.

Источниками информации для проведения анализа могут служить данные статистики, ведомственные данные, данные анкетирования предприятий или физических лиц, сведения, размещенные в сети Интернет, данные предприятий.

Данный раздел может включать графические изображения (диаграммы, графики), таблицы.

*2.3. SWOT – анализ*

Данный раздел важен для определения целей и задач социально –экономического развития муниципального образования «Город Алдан».

SWOT – анализ текущего состояния должен быть направлен на выявление и определение:

-преимуществ (сильных сторон), способствующих развитию городского поселения;

-недостатков (слабых сторон), сдерживающих и негативно влияющих на развитие городского поселения;

-возможностей, оказывающих положительное влияние на развитие городского поселения;

-угроз, оказывающих негативное влияние на развитие городского поселения.

В результате SWOT – анализа определяется перечень проблем, оказывающих негативное влияние на ситуацию в городском поселении.

*2.4.Цели и задачи Программы*

В разделе должны быть представлены развернутые формулировки основной цели и задачи, направленных на достижение основной цели Программы, которые определяются на основе выявленных проблем и возможностей развития городского поселения и их использования для преодоления критических рисков.

Основная цель Программы должна отражать конечные результаты реализации программы и должна быть направлена на решение главной проблемы.

Цель Программы должна соответствовать следующим требованиям:

-идентичность (цели должны соответствовать целям, изложенным в стратегических документах муниципального образования «Алданский район»);

-реальность (цели должны быть реальными);

-специфичность (цель должна соответствовать компетенции ответственного исполнителя и соисполнителей Программы);

-достижимость (цель должна быть достижима за период реализации Программы);

-конкретность (из формулировки цели должны быть ясны индикаторы ее достижения);

-измеримость (достижение цели можно проверить).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной, не должна содержать неясных и произвольных толкований, специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описание путей, средств и методов достижения цели.

Задачи Программы должны исходить из поставленной цели и соответствовать вопросам местного значения городского поселения, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*2.5.Основные направления социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан»*

В данном разделе должны быть представлены описания основных направлений развития отраслей экономики и социальной сферы, необходимых для решения цели и задач Программы.

Сформулированные основные направления должны быть необходимы и достаточны для достижения основной цели и могут быть классифицированы согласно поставленным задачам:

-содействие в повышении конкурентноспособности градообразующего предприятия (при наличии);

-развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности;

-развитие малого и среднего предпринимательства;

-развитие социальной инфраструктуры, в том числе развитие и модернизация социальной инфраструктуры (культура, физическая культура и спорт, молодежная и семейная политика);

-развитие и модернизация инженерной инфраструктуры, в том числе жилищно – коммунальное хозяйство в соответствии с Программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, энергетика, транспорт, строительство и реконструкция муниципальных дорог, благоустройство, поддержка комплексной застройки и благоустройства поселения;

-муниципальный земельный контроль, в том числе организация учета земель на территории поселения, разработка документов территориального планирования (генеральный план поселения, правила землепользования и застройки городского поселения,0 использование и охрана земель, установление и изменение местных налогов и сборов;

-улучшение жилищных условий населения и обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов;

-обеспечение занятости населения, в том числе путем создания новых рабочих мест, временной занятости молодежи;

-развитие туризма;

-развитие услуг связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

**3.Система мероприятий Программы**

Система мероприятий Программы содержит информацию о планируемых основных мероприятиях, направленных на реализацию поставленных задач, их объемах, сроках и источниках финансирования.

Система программных мероприятий приводится отдельным приложением к Программе согласно таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Всего | в том числе | | | |
| Федеральный бюджет | Государственный бюджет РС (Я) | Бюджет МО «Город Алдан» | Внебюджетные средства |
|  | Всего |  |  |  |  |  |
|  | 2017 год  2018 год |  |  |  |  |  |
|  | 2019 год |  |  |  |  |  |
|  | 2020 год |  |  |  |  |  |
|  | 2021 год |  |  |  |  |  |
|  | 2022 год |  |  |  |  |  |
| 1. | Задача № 1 |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Мероприятие №1 |  |  |  |  |  |
|  | 2017 год  2018 год |  |  |  |  |  |
|  | 2019 год |  |  |  |  |  |
|  | 2020 год |  |  |  |  |  |
|  | 2021 год |  |  |  |  |  |
|  | 2022 год |  |  |  |  |  |
| 2. | Задача № 1 |  |  |  |  |  |
| 2.2. | Мероприятие №1 |  |  |  |  |  |
|  | 2017 год  2018 год |  |  |  |  |  |
|  | 2019 год |  |  |  |  |  |
|  | 2020 год |  |  |  |  |  |
|  | 2021 год |  |  |  |  |  |
|  | 2022 год |  |  |  |  |  |
|  | и т.д. |  |  |  |  |  |

Отбор мероприятий и проектов для включения в Программу должен производиться с учетом приоритетов и направлений социально – экономического развития муниципального образования «Алданский район» по следующим критериям:

-значимость мероприятия для муниципального образования «Город Алдан»;

-реальность источников и объемов финансирования, в том числе за счет средств городского поселения;

-достижение требуемого конечного результата в установленные сроки.

**4.Ресурсное обеспечение Программы**

В данном разделе обосновывается объем финансирования Программы, указываются параметры финансирования на весь период реализации Программы с разбивкой по годам с учетом бюджетов муниципального образования «Алданский район», муниципального образования «Город Алдан», внебюджетные средства, включая средства хозяйствующих субъектов.

Окончательные объемы бюджетных ассигнований на реализацию Программы устанавливаются решением Алданского городского Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**5.Перечень целевых индикаторов**

Раздел «Перечень целевых индикаторов» должен содержать прогнозируемые значения целевых индикаторов, соответствующие целям, задачам и стратегическим направлениям Программы.

В текстовой части Программы должны быть представлены итоговые результаты ее реализации.

Индикаторы должны иметь запланированные по годам количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утвержденной методике, или определяться на основе данных статистического наблюдения.

Индикаторы разделов должны быть увязаны с целью и задачами Программы.

В качестве наименования индикатора используется лаконичное и понятное наименование, отражающее основную суть наблюдаемого явления.

Целевые индикаторы приводятся отдельным приложением к Программе согласно таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Программы/ раздела/ индикатора | Ед.изм | Значение показателей | | | | | | | |
| Отчетный 2015 год | Текущий 2016 год | Плановый период | | | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|  | Цель Программы | | | | | | | | | |
| 1. | Задача № 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Показатель |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. | Задача № 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Показатель |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | … |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| … | Задача № и.т.д. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**6.Механизм реализации Программы**

Базовым принципом, определяющим построение механизма реализации Программы, является принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов всех участников Программы: органов местного самоуправления, предприятий и населения.

При формировании мероприятий необходимо предусмотреть софинансирование конкретных проектов за счет средств муниципального образования «Алданский район», муниципального образования «Город Алдан», в отдельных случаях – государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и федерального бюджета, в рамках перечня действующих муниципальных, государственных и федеральных целевых программ, а также внебюджетных источниках.

7.Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты реализации Программы могут быть определены:

-улучшение качества жизни населения;

-создание новых рабочих мест, сокращение числа безработных;

-создание надежной системы жизнеобеспечения населения;

-повышение качества и доступности услуг в социальной сфере;

-обеспечение финансовой устойчивости городского поселения.