

**Администрация
Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства
Республики Саха (Якутия)**

**Департамент по противодействию коррупции и взаимодействию с
правоохранительными органами**

**Методические рекомендации
по организации деятельности и по принятию муниципальных правовых
актов в сфере
противодействия коррупции**

Март 2015 года г. Якутск

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение 3 стр.
2. Создание подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений или определение должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. 4-6 стр.
3. Определение перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. 6-7 стр.
4. Об ограничениях согласно перечню должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками. 7-8 стр.
5. Размещение сведений о доходах, расходах муниципальных служащих на официальном сайте органа местного самоуправления. 9-10 стр.
6. О создании или обновлении комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также о заключении соглашений с поселениями о делегировании ими части полномочий в сфере противодействия коррупции администрациям муниципальных районов. 10-11 стр.
7. Об организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. 11-12 стр.
8. О создании комиссий по противодействию коррупции в муниципальных образованиях. 12-13 стр.
9. Организация антикоррупционной деятельности в учреждениях 13 стр.
10. Заключение 13-15 стр.

I. ВВЕДЕНИЕ

В качестве основных направлений дальнейшего совершенствования антикоррупционного механизма в субъектах Российской Федерации определены меры, направленные на приведение положений региональных нормативных правовых актов в соответствие с нормами федерального законодательства в сфере противодействия коррупции с учетом Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

Основополагающим нормативным правовым актом, организующим противодействие коррупции, является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Данный закон справедливо считается программным документом, так как после издания данного закона объективно были приняты ряд нормативных правовых актов, которые направлены на реализацию положений данного закона.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года №460 приняты Национальная стратегия и Национальный план противодействия коррупции.

Одними из важных направлений Национальной стратегии противодействия коррупции признаны:

- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;

- совершенствование работы подразделений кадровых служб органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений.

Администрацией Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) ежегодно по полугодиям по форме, полученной с Администрации Президента Российской Федерации, проводится мониторинг реализации антикоррупционных мер в республике.

Кроме того, по Плану, утвержденному Руководителем Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) по линии исполнения антикоррупционного законодательства проверены ряд районов республики, в течение года планируется по линии организации муниципальной службы и антикоррупционной деятельности проверить и другие районы республики.

Результаты мониторинга свидетельствуют, что во многих муниципальных образованиях республики исполнение антикоррупционного законодательства не соответствует предъявляемым требованиям. Установлено, что органы местного самоуправления муниципальных образований несвоевременно исполняют рекомендации федеральных правовых актов в части разработки новых муниципальных правовых актов, направленных на создание действенного механизма реализации антикоррупционного законодательства. Принимаемые нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований содержат ряд ошибок, недостатков обусловленных не совсем правильным толкованием или неисполнением принятых нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере антикоррупционного законодательства.

II. Создание подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений или определение должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Результаты ответов на вопрос №1 перечня вопросов мониторинга о количестве должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений свидетельствует, что во многих поселениях республики в нарушении требований Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года №1065 указанные должностные лица не определены. В ряде районов в должностные регламенты ответственных лиц не включены полномочия по организации антикоррупционной деятельности, т.е. не соответствуют их задачам, реализуемым на практике. Кроме того, имеются случаи назначения ответственными лицами должностных лиц, не соответствующих по роду своей деятельности организации антикоррупционной деятельности в органе, например, служащие, отвечающие за мобилизационную работу и т.д., тогда как законодательство требует их назначать из числа служащих кадровых подразделений.

Определение ответственных лиц (лица) при кадровых подразделениях конкретного государственного органа или муниципального образования призвано для своевременного, постоянного и комплексного исполнения требований антикоррупционного законодательства в данном органе, в том числе каждым конкретным служащим.

Указанный факт показывает, что в органах местного самоуправления муниципальных образований не совсем правильно дается толкование некоторых требований Указа Президента РФ №1065 от 21.09.2009 г.

Необходимо отметить, что пунктом 3 данного Указа (пункт 2.2. соответствующего Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 16 января 2010 года № 1794) предписано создать в пределах установленной численности органов, подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), возложив на них следующие функции:

а) обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами (далее - требования к служебному поведению);

б) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;

в) обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

г) оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. N 885, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения федеральными государственными служащими, государственными служащими субъектов Российской Федерации или муниципальными служащими коррупционных правонарушений непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

д) обеспечение реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

е) организация правового просвещения федеральных государственных служащих;

ж) проведение служебных проверок;

з) осуществление проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению;

(в ред. Указов Президента РФ от 21.07.2010 N 925, от 11.04.2014 N 226, от 08.03.2015 N 120)

и) подготовка указанными подразделениями кадровых служб (их должностными лицами) в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции;

к) взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности;

л) анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, сведений о соблюдении федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и соблюдении установленных для них запретов, ограничений и обязанностей, а также сведений о соблюдении гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с федеральной государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами;

(пп. "л" введен Указом Президента РФ от 11.04.2014 N 226)

м) осуществление проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими после увольнения с федеральной государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

(пп. "м" введен Указом Президента РФ от 08.03.2015 N 120)

Данное положение предусматривает, что при отсутствии объективной возможности создания специализированных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений из-за ограниченности штатных единиц при кадровых подразделениях муниципальных образований, определяются должностные лица (лицо) кадровых служб, ответственных (ответственного) за данное направление работы. Объем возложенных обязанностей на ответственных работников кадровых служб обширен, так как фактически вся работа по линии противодействия коррупции возлагается на них, а не на работников правового подразделения или юристов муниципального образования.

Таким образом, во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. №1065 и Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 16.01.2010 г. № 1794 необходимо всем органам местного самоуправления муниципальных образований республики издать распоряжения о назначении,

определении должностных лиц (лица) кадровых служб, ответственных (ответственного) за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, включив в их должностные регламенты вышеуказанные функции.

III. Определение перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Проведенный мониторинг также выявил, что многими ОМСУ неправильно исполняются требования Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №557 и Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 22.08.2009 г. №1558 о разработке в органах местного самоуправления перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года N 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» пунктом 3 Указа №1558 Президента Республики Саха (Якутия) органам местного самоуправления республики было рекомендовано до 1 сентября 2009 года определить должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с разделом 2 этого Указа «Другие должности государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия), замещение которых связано с коррупционными рисками» к должностям государственной гражданской службы с коррупционными рисками относятся должности, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

предоставление государственных (муниципальных) услуг гражданам и организациям;

осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);

управление государственным (муниципальным) имуществом;

осуществление государственных (муниципальных) закупок либо выдачу лицензий и разрешений; хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Необходимо отметить, что составление перечня должностей должно проводиться с учетом положений указанных нормативных правовых актов.

Определение всех муниципальных служащих как лиц, занимающих должности, замещение которых связано с коррупционными рисками является ошибочным, выходит за рамки требований федерального законодательства, а также приводит к увеличению объема заполняемых бланков по предоставляемым сведениям, следовательно, и к увеличению времени и трудозатратам для их проверки со стороны кадровых служб и других органов,

привлекаемых к проверке предоставленных сведений в отношении членов семьи муниципального служащего.

В постановлениях органов местного самоуправления муниципальных образований о разработке указанных перечней необходимо, чтоб должности муниципальной службы указывались конкретно, группа должности, занимаемая должность в подразделении.

IV. Об ограничениях согласно перечню должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принят Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2010 года № 925 предписывающий, что гражданин Российской Федерации, замещавший должность, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 557, в течение двух лет со дня увольнения с федеральной государственной службы:

- имеет право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, установленном Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821.

Указом рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в 2-месячный срок разработать, руководствуясь настоящим Указом, и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Таким образом, органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо в исполнении указанных нормативных правовых актов Российской Федерации разработать и уточнить списки должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками и ознакомить включенных в перечень муниципальных служащих под роспись об их обязанности при намерении трудоустройства в другую организацию, учреждение, получить согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и уведомить потенциального нового работодателя о последнем месте работы в муниципальной службе.

Отличие данного перечня от указанного в главе III заключается в том, что не все должности, указанные вышеуказанном перечне могут быть включены в данный перечень, так как в данный перечень предусматривает запрет на замещение на условиях трудового договора **должности в организации** и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) **в случаях, предусмотренных федеральными**

законами, если отдельные функции государственного (муниципального) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего. Таким образом, в данный перечень должны быть включены должности муниципальной службы с коррупционными рисками, имеющие функции и полномочия по управлению, контролю над другими организациями, расположенными на территории муниципального образования.

V. Размещение сведений о доходах, расходах муниципальных служащих на официальном сайте органа местного самоуправления.

Во исполнение рекомендаций Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. №613 «Вопросы противодействия коррупции» и методических рекомендаций Минтруда России от 07.10.2014 года №530н по данной тематике органы государственной и муниципальной власти в 4-месячный срок должны определить должности, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, на официальных сайтах органов и организаций и обеспечить в соответствии с предусмотренными требованиями размещение указанных сведений.

В соответствии Приложения № 2 методических рекомендаций к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 октября 2013 г. N 530н «Требования к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в подразделах, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по решению руководителя государственного и муниципального органа, организации подлежат размещению сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими должности, к которым установлены требования о размещении указанных сведений.

Требования о размещении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера устанавливаются к следующим должностям:

б) должности федеральной государственной гражданской службы **высшей и главной группы категорий "руководители", "помощники (советники)", "специалисты"**, включенные в перечни должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, утвержденные государственными органами в соответствии с разделом III Перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации N 557 и предусматривает следующие должности:

10) должности, исполнение должностных (служебных, трудовых) обязанностей по которым предусматривает участие в качестве председателя, заместителя председателя, секретаря, члена коллегиального органа, образованного в государственном органе (территориальном органе государственного органа), Банке России, фонде, корпорации, организации, подведомственной организации, в полномочия которого входит:

1. Распределение бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченных ресурсов;

2. Осуществление государственных закупок либо выдача лицензий и разрешений;

3. Списание объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности и закрепленного на праве оперативного управления за государственным органом, Банком России, фондом, корпорацией, организацией.

Пунктом 8 Указа Президента РФ от 8 июля 2013 г №613 рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Исходя из вышеизложенного, согласно Методическим рекомендациям, органы местного самоуправления Республики Саха (Якутия) должны разработать свой нормативный правовой акт по определению перечня должностей муниципальной службы, сведения которых обязательно должны быть размещены на сайте органа местного самоуправления. В указанный перечень должны быть включены руководители органа и специалисты с вышеуказанными полномочиями, указанные под номерами 1-3 подпункта 10.

Таким образом, органам местного самоуправления необходимо разработать и утвердить порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах.

VI. О создании или обновлении комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также о заключении соглашений с поселениями о делегировании ими части полномочий в сфере противодействия коррупции администрациям муниципальных районов.

Необходимо отметить, что Федеральный закон «О противодействии коррупции» не разделяет органы местного самоуправления на уровень муниципального района и уровень поселения. В этой связи, органы прокуратуры на практике предъявляют одинаковые требования к организации работы по противодействию коррупции, как к администрации муниципального района, так и к администрации сельского поселения. Проведенные, в том числе прокурорские, проверки показали, что не во всех поселениях имеются правовые акты, устанавливающие порядок образования и деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов, что было определено как нарушения антикоррупционного законодательства.

Учитывая малую штатную численность муниципальных служащих во многих поселениях, органам местного самоуправления сельских поселений было рекомендовано заключать соглашения с администрациями муниципальных районов и делегировать им часть своих полномочий в сфере противодействия коррупции, в том числе по деятельности указанных комиссий.

Учитывая изложенное, всем сельским поселениям необходимо исполнить указанное требования антикоррупционного законодательства путем образования собственных комиссий или делегирования данных полномочий на районный уровень.

VII. Об организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, одним из основных структурных элементов антикоррупционной политики является проведение антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Такая экспертиза проводится во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», который установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Согласно п.3 статьи 3 указанного Закона антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации (в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96).

Методика подробно регламентирует порядок выявления коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23.06.2009 года №258 (в ред. постановлений Правительства РС(Я) от 26.07.2010 N 328, от 07.11.2011 N 550, от 12.11.2012 N 504) утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых Правительством Республики Саха (Якутия) и иными исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия), а также их проектов.

Согласно этому постановлению обязательная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится по вопросам:

- а) государственной и муниципальной собственности;
- б) лицензирования;
- в) бюджетного и налогового законодательства;
- г) затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- д) установления правового статуса организаций или имеющим межведомственный характер;
- е) концепций и проектов технических заданий на разработку законов Республики Саха (Якутия);
- ж) размещения государственных и муниципальных заказов;
- з) по другим вопросам, связанным с разработкой механизмов расходования государственных средств.

По результатам антикоррупционной экспертизы в соответствии с Методикой составляется заключение, в котором должно быть отражено наличие (отсутствие) в анализируемом нормативном правовом акте или его проекте коррупциогенных факторов, оценка степени их коррупциогенности, рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов или нейтрализации вызываемых ими последствий.

VIII. Создание комиссий по противодействию коррупции

Пунктом 8 Национального Плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции поручено осуществлять контроль за образованием в государственных органах субъектов

Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, научных и иных организациях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, комиссий по противодействию коррупции и наличием в их составе представителей этих органов, учреждений и организаций.

Необходимо отметить, что комиссии или советы по противодействию коррупции создаются во исполнение п.5 ст.5 Федерального закона от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Указанные органы должны быть созданы в целях обеспечения координации деятельности органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

Координационные органы (советы, комиссии) создаются для рассмотрения вопросов, которые имеют межведомственный характер или для коллективного обсуждения и решения на более высоком уровне выносимых вопросов, проблем имеющих в каких-либо отдельных муниципальных учреждениях, организациях по линии противодействия коррупции, расположенных на территории муниципального образования. В состав комиссии, как правило, включаются руководство органа местного самоуправления, представители надзорных, контролирующих, правоохранительных органов, представители Общественной палаты Республики Саха (Якутия) в районах, общественных советов, организаций муниципального образования.

IX. Организация антикоррупционной деятельности в учреждениях

Как свидетельствует информация прокуратуры с 2014 года началась проверка организации антикоррупционной деятельности не только в сфере муниципальной службы, но также как требует вновь введенная статья 13.3. Федерального закона «О противодействии коррупции», в иных организациях, т.е. ГУП, МУП, ГУ, МУ, а также и ОАО с государственной и или муниципальной долей собственности.

Всего по данной линии по выявленным нарушениям внесено 135 представлений, по результатам которых 43 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

К примеру, прокурором г. Якутска подобные представления внесены в адреса руководителей МКУ «Центр информационных технологий», МКУ «Агентство земельных отношений», МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом», МКУ «Департамент жилищных отношений», ОАО «Якутдорстрой», МУП «Якутская пассажирская компания». К настоящему моменту удовлетворено 5 представлений, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Во исполнение требований антикоррупционного законодательства органам местного самоуправления необходимо организовать принятие комплекса антикоррупционных мер также в подведомственных муниципальных учреждениях и предприятиях. Требованиями статьи 13.3. являются назначение ответственных лиц за профилактику коррупционных и иных правонарушений в указанных организациях, внесение в их должностные обязанности соответствующих полномочий, принятие кодекса этики служащих учреждения, соответствующих правовых актов об антикоррупционной политике указанных учреждений. Методические рекомендации по организации антикоррупционной деятельности в организациях направлены во все органы местного самоуправления исх.№941-А20 от 30 декабря 2014 года.

Х. Заключение

В связи с вышеуказанным для устранения имеющихся недостатков в законодательной, нормотворческой деятельности органов местного самоуправления республики по исполнению требований федерального и республиканского антикоррупционного законодательства в каждом органе местного самоуправления муниципального образования на уровне районных и городских округов, сельских поселений необходимо изучить муниципальные нормативные акты, изданные во исполнение вышеуказанных требований. В случае отсутствия надлежащих нормативных актов или при необходимости их изменений или дополнений, срочно принять соответствующие нормативные правовые акты, отвечающие всем требованиям действующего антикоррупционного законодательства.

Примерный перечень вопросов, которые подлежат изучению в ходе проверки организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в органы местного самоуправления направлен исх. №143-А20 от 13.02.2015 года.

Кроме того, комплекс мероприятий по совершенствованию антикоррупционной деятельности принят 20 марта 2015 года на заседании Совета муниципальных образований при Главе Республики Саха (Якутия). Исполнение конкретных мероприятий решений Совета органам местного самоуправления необходимо доложить в установленные сроки в Департамент по противодействию коррупции Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия).

Для использования в качестве возможных образцов при разработке муниципальных правовых актов прилагаем модельные нормативные правовые акты муниципального образования, соглашение между сельским муниципальным образованием и районным муниципальным образованием о передаче исполнения части своих полномочий в сфере противодействия коррупции, решение (модельное) Главы МО.

Приложение:

1. Проект решения по ограничениям на 2 листах.
2. Проект Соглашения (модельное) между сельским муниципальным образованием и районным муниципальным образованием о передаче исполнения части своих полномочий в сфере противодействия коррупции на 3 листах.

Департамент по противодействию коррупции
и взаимодействию с правоохранительными органами

Николаев П.Е.
42-19-74

Приложение 1

Муниципальное образование _____

*(наименование органа местного самоуправления)***Р Е Ш Е Н И Е**

« ____ » _____ 201__ г.

№ _____

Об ограничениях, налагаемых на граждан, замещавших отдельные должности муниципальной службы в *(указать наименование органа местного самоуправления)*

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» постановляю:

1. Установить, что гражданин Российской Федерации, замещавший должность муниципальной службы в *(указать наименование органа местного самоуправления)*, включенную в Перечень должностей муниципальной службы *(указать наименование органа местного самоуправления)*, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие *(указать наименование органа местного самоуправления)* обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный *(указать реквизиты правового акта об утверждении указанного Перечня должностей: дата, номер, наименование акта)*, в течение двух лет со дня увольнения с муниципальной службы Республики Саха (Якутия):

а) имеет право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции по управлению этими организациями входили в должностные обязанности муниципального служащего Республики Саха (Якутия), с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих *(указать наименование органа местного самоуправления)* и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, установленном Положением о комиссии, утвержденным *(указать реквизиты правового акта об утверждении Положения или порядка работы соответствующей комиссии: дата, номер, наименование акта)*;

б) обязан при заключении трудовых договоров и (или) гражданско-правовых договоров в случае, предусмотренном подпунктом «а» настоящего пункта, сообщать работодателю сведения о последнем месте муниципальной службы с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

2. Руководителю Службы управления персоналом (*указать Ф.И.О.*) (*указать наименование органа местного самоуправления*) ознакомить заинтересованных муниципальных служащих с перечнем, предусмотренным пунктом 1 настоящего решения.

3. Контроль исполнения данного решения возложить на (*указать*).

4. Опубликовать настоящее решение в газете (*указать наименование издания*).

5. Настоящее решение вступает в силу после его опубликования.

Руководитель
органа местного самоуправления

Приложение №2

**СОГЛАШЕНИЕ (модельное)
между сельским муниципальным образованием и
районным муниципальным образованием
о передаче исполнения части своих полномочий**

Администрация сельского муниципального образования «М-й наслег» и администрация районного муниципального образования «Н-й улус (район)» именуемые в дальнейшем «Стороны», исходя из принципов сотрудничества и взаимной ответственности за осуществление совместной деятельности, невмешательства в исключительную компетенцию друг друга, и в целях повышения эффективности решения вопросов реализации антикоррупционного законодательства на территории сельского муниципального образования «М-1 наслег» пришли к соглашению о нижеследующем:

Статья 1

1. Стороны подтверждают необходимость совместных действий в сфере противодействия коррупции, решения вопросов соблюдения требований к служебному поведению муниципальных служащих, исполнения задач по обеспечению соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулированию конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными и республиканскими законами, в осуществлении в муниципальном образовании мер по предупреждению коррупции.

2. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» со дня вступления в силу настоящего Соглашения администрация сельского муниципального образования передает, а администрация районного муниципального образования принимает на себя реализацию ряда вопросов местного значения в сфере противодействия коррупции.

3. Стороны несут ответственность за своевременное и эффективное решение вопросов, предусмотренных настоящим Соглашением, в соответствии с законодательством.

Статья 2

1. В целях выполнения настоящего Соглашения администрация сельского муниципального образования передает, а администрация районного муниципального образования принимает полномочия по формированию и деятельности комиссии по соблюдению требований муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия, комиссия), образуемого в районном муниципальном образовании.

2. Реализацию передаваемых администрацией сельское муниципальное образование «М-й наслег» полномочий по деятельности комиссии на территории поселения осуществляет комиссия администрации районного муниципального образования наделенный соответствующими полномочиями. Комиссия, сформированная в Администрации муниципального образования «Н-й улус (район)» распоряжением от «_» ___2015 года № 000 рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к

служебному поведению муниципальных служащих и (или) урегулированию конфликта интересов в отношении муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в сельском муниципальном образовании «М-й наслег»

3. Администрация МО «М-1 наслег» обязуется при рассмотрении на комиссии вопросов, касающихся муниципального служащего сельского муниципального образования «М-й наслег», представить необходимые документы, пояснения и участие на заседании комиссии должностных лиц сельского муниципального образования «М-й наслег»;

Статья 3

1. Администрация районного муниципального образования обеспечивает в установленном законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) порядке материально-техническое обеспечение полномочий комиссии переданных администрацией сельского муниципального образования.

3. Стороны несут ответственность за невыполнение либо ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, в соответствии с законодательством.

Статья 5

1. Настоящее Соглашение заключается на срок до 31 декабря 2015 года (включительно).

2. Настоящее Соглашение считается заключенным и вступает в силу после его утверждения советом районного муниципального образования и советом сельского муниципального образования.

3. Внесение изменений в настоящее Соглашение осуществляется по взаимному согласию сторон в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. При досрочном расторжении настоящего Соглашения сторона, инициирующая его досрочное расторжение, обязана уведомить за шесть месяцев другую Сторону о своем обоснованном желании прекратить действие настоящего Соглашения.

5. В случае, если за шесть месяцев до наступления срока прекращения действия настоящего Соглашения, указанного в пункте 1 настоящей статьи, ни одна из Сторон не выразит в письменном виде желания прекратить его действие, то Соглашение считается продленным сроком на один год.

6. Настоящее Соглашение составлено на 3 листах в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из сторон.

**Глава районного
муниципального образования**

**Глава сельского
муниципального образования**