

**ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД АЛДАН»  
АЛДАНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«05»ноября 2015 года

№ 31

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ И  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД  
АЛДАН» НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017-2018 ГОДЫ**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях разработки проекта решения Алданского городского Совета «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы, согласно Приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования «Город Алдан» по экономике и финансам Михайлову Е.В.
3. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

Главы города:



Бугай А.Л.

## **Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год и на плановый период 2017 -2018 годов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Республики Саха (Якутия) для муниципальных образований на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

### **1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016 -2018 годы**

1.1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» разработаны с учетом одобренных Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Саха (Якутия) основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы.

Мероприятия, предусмотренные основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» рассчитаны до 2018 года и позволят достичь исполнения поставленных целей.

Налоговая политика муниципального образования «Город Алдан» направлена на:

- улучшение качества администрирования доходных источников бюджета муниципального образования «Город Алдан»;
- оптимизацию состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности.

В целом реализация основных направлений налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» позволит:

- повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов;
- скоординировать действия органов исполнительной власти с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории муниципального образования «Город Алдан»;
- совершенствовать механизмы использования муниципальной собственности.

1.2. При формировании налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016-2018 годы учтены основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы, положения Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации, действующие федеральные, республиканские нормативно-правовые акты, решения Алданского городского Совета.

### **НДФЛ**

В долгосрочном периоде будет сохранена ставка налога на доходы физических лиц для большинства видов доходов в размере 13%. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не ожидается.

По налогу на доходы физических лиц планируется дальнейшее совершенствование порядка предоставления налоговых вычетов, в том числе родителям, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка – инвалида. Предполагается повысить с 2016 года детский вычет на каждого ребенка – инвалида в возрасте до 18 лет (до 24 лет, если он учащийся очной формы обучения):

-родителям и усыновителям – с 3 000 рублей до 12 000 рублей;  
-опекунам, попечителям и приемным родителям – с 3 000 рублей до 6 000 рублей.

Одновременно хотят увеличить и размер совокупного годового дохода, до достижения которого применяется такой вычет с 280 000 рублей до 350 000 рублей.

С 01 января 2016 года вступит в силу новая статья 217.1 Налогового кодекса Российской Федерации, введенная Федеральным законом от 29.11.2014 года № 382-ФЗ. С этой даты доходы, полученные от продажи объектов недвижимого имущества, освобождаются от налогообложения при условии, что такой объект находился в собственности налогоплательщика в течение минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества и более. Этот срок будет зависеть от способа приобретения объекта недвижимости.

Минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества составит три года для объектов недвижимого имущества, в отношении которых соблюдается хотя бы одно из следующих условий:

- право собственности на объект недвижимого имущества полученного налогоплательщиком в порядке наследования или по договору дарения от физического лица, признаваемого членом семьи и (или) близким родственником этого налогоплательщика в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;
- право собственности на объект недвижимого имущества полученного налогоплательщиком в результате приватизации;
- право собственности на объект недвижимого имущества по договору пожизненного содержания с иждивением.

В иных случаях минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества составит пять лет. Субъектам Российской Федерации будет дано право уменьшить предельный срок владения до нуля.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц при продаже физическим лицом объекта недвижимого имущества предусматривается исчисление налога с дохода от продажи, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта недвижимого имущества по состоянию на 01 января года, в котором осуществлена продажа, умноженная на понижающий коэффициент 0,7 в случае, если доходы налогоплательщика от его продаже ниже этой величины. Размер коэффициента может быть уменьшен законом субъекта Российской Федерации до нуля для всех или отдельных категорий налогоплательщиков и (или) объектов недвижимого имущества.

### **Налог на имущество физических лиц, земельный налог**

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 04.10.2014 года № 284-ФЗ, в соответствии с которым в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится новая Глава 32 «Налог на имущество физических лиц». Ранее действующий Федеральный закон от 09.12.1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» в соответствии с введенной главой утрачивает силу. В соответствии с указанной главой налог на имущество физических лиц устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования «Город Алдан», которым определяются налоговые ставки в пределах, установленных главой Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с Главой 32 налоговой базой по налогу на имущество физических лиц признается кадастровая стоимость объектов налогообложения. При этом в срок до 01 января 2020 года законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должна быть установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу, исходя из кадастровой стоимости для муниципальных образований. До указанного срока налоговая база определяется, исходя из их инвентаризационной стоимости указанных объектов.

Согласно статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации федеральные законы, вносящие изменения в настоящий Кодекс в части установления новых налогов и (или) сборов, а также акты законодательства о налогах и сборах субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований, вводящие налоги вступают в силу не ранее 01 января года, следующего за годом их принятия, не ранее одного месяца со дня их официального опубликования.

Предварительный срок введения нового порядка расчета налога на имущество физических лиц с кадастровой стоимости, на территории Республики Саха (Якутия) определен с 01 января 2017 года.

Поступления в бюджет земельного налога занимает приоритетное место по сравнению с поступлением налога на имущество физических лиц. Общая доля налога на имущество физических лиц и земельного налога составляет 20 % от общего объема налоговых доходов. Увеличение поступлений земельного налога будет осуществляться за счет увеличения кадастровой стоимости земельных участков, уточнения налоговой базы, инвентаризации и кадастровой оценки земельных участков, проведения работы по формированию земельных участков, расположенных под многоквартирными домами.

### **Акцизы на нефтепродукты**

Дифференцированный норматив распределения акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты будет утвержден Законом Республики Саха (Якутия). Вместе с тем прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты на 2016 год рассчитан на уровне 2015 года, ввиду отсутствия информации для определения налогооблагаемой базы по видам подакцизной продукции на 2016-2018 годы.

### **Неналоговые доходы**

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от аренды земли, имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи имущества. В целях увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов необходимо:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главного администратора поступлений неналоговых доходов;
- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- установление эффективных и социальных льгот при использовании имущества;
- проведение работы по инвентаризации муниципального имущества;
- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности с максимальной выгодой;
- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет неналоговых доходов.

## **2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016 – 2018 годов**

2.1. На 2016-2018 годы приоритетные направления развития установлены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, Президента Республики Саха (Якутия) на предстоящие годы. В связи с формированием бюджета муниципального образования «Город Алдан» в условиях кризисных явлений, в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исходя из имеющихся источников покрытия дефицита, установлены следующие подходы по формированию расходной части бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов:

1) При расчете объема расходов по фонду оплаты труда работников муниципальных учреждений предусмотреть досчет фонда оплаты труда, согласно муниципальных актов принятых в соответствие с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) №

364 от 30.09.2015 года «О мерах по реализации в 2015 году Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29.08.2012 года», № 1616 «О концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы».

2) Фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2016 год сформировать на уровне 2015 года.

3) Начисления на оплату труда на 2016 год производить по ставке 30,2%.

4) Расходы на коммунальные услуги предусмотреть с учетом установленных тарифов на 01 июля 2015 года, без учета индексации.

5) Создать резервный фонд для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно - восстановительных работ по объектам муниципальной собственности и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

6) Для обеспечения бесперебойности бюджетного процесса, за счет средств бюджета муниципального образования «Город Алдан» предусмотреть средства на техническую поддержку программного обеспечения исполнения бюджета и на обслуживание средств связи и защиты информации.

7) В сфере жилищно – коммунального хозяйства в 2016 году будут осуществляться мероприятия по капитальному и текущему ремонту дорог, по благоустройству поселения, содержанию сетей уличного освещения, по капитальному ремонту многоквартирных домов.

8) В сфере культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта планируется проведение мероприятий, поддержка творческих коллективов, укрепление материально – технической базы.

9) Предусмотреть расходы в полном объеме на:

- первоочередные расходы – оплату труда, начисления на оплату труда, коммунальные услуги, публичные обязательства, обслуживание долга;

- уплату налогов на имущество организаций и транспортного налога;

- обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности на объектах культуры;

- выплаты компенсаций увольняемым работникам.

10) Расходы капитального характера предусмотреть в бюджете только после полного формирования первоочередных расходов.

11) При формировании бюджета муниципального образования «Город Алдан» должны быть соблюдены все требования бюджетного законодательства по предельному объему дефицита средств и предельному объему муниципального долга.

2.2. Исходя из принятых федеральных законов, вносящих изменения в бюджетный процесс на 2016-2018 годы перед органами местного самоуправления стоят следующие задачи:

1) Формирование проекта бюджета на один год.

В связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ от 30.09.2015 года «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»», утверждением закона Республики Саха (Якутия) «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Республики Саха (Якутия) на 2016 год» проект бюджета муниципального образования «Город Алдан» составлен и утвержден на 2016 год на однолетний период. Проект бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год, совместно со среднесрочным финансовым планом на 2016-2018 годы и прогнозом социально – экономического развития будет представлен в представительный орган муниципального образования «Город Алдан» в сроки установленные Положением о бюджетном процессе и

бюджетом устройстве в муниципальном образовании «Город Алдан», утвержденном решением Алданского городского Совета депутатов № 46-1 от 29.12.2014 года.

## 2) Долгосрочное бюджетное планирование.

Одним из новых и актуальных документов стратегического планирования, разработка которых предусмотрена статьями 34 и 39 Федерального закона от 28.06.2014 года № 172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», является долгосрочный бюджетный прогноз. Прогноз обеспечивает взаимосвязь между стратегией социально – экономического развития, программами и бюджетом, задавая основные подходы к формированию бюджетной политики, ключевые бюджетные параметры, включая потолки финансирования программ на долгосрочный период шесть и более лет. В соответствии со статьей 47 Федерального закона № 172- ФЗ до 01 января 2016 года в муниципальном образовании «Город Алдан» для принятия долгосрочного бюджетного прогноза должны быть разработаны следующие документы:

1. Решение представительного органа о формировании бюджетного прогноза муниципального образования «Город Алдан» на долгосрочный период.
2. Постановление главы муниципального образования «Город Алдан» об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования «Город Алдан».

Прогноз социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан», долгосрочный бюджетный прогноз и муниципальные программы являются взаимосвязанными документами долгосрочного стратегического планирования, которые необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальном образовании. Их качественная подготовка позволит принять эффективные и результативные управленческие решения при формировании бюджета.

## 3) Изменение бюджетной классификации.

Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации затрагивают всю бюджетную классификации. Минфином России издан приказ от 08.06.2015 года № 90 н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 года № 65н», которым следует руководствоваться при формировании проекта бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов. Указанным приказом утверждена новая структура кодов бюджетной классификации целевых статей расходов. В связи с этим в целях сохранения единства бюджетной классификации утвержден приказ Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 20.10.2015 года № 01-04/0967-н «О порядке применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджетной системе Республики Саха (Якутия)». На основании вышеизложенного в целях сохранения единства бюджетной классификации, установленной в Республике Саха (Якутия) при формировании бюджета на 2016 год и плановый период на 2017-2018 годы установить перечень и коды целевых статей расходов бюджетов в соответствии с приложением № 4 к приказу Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 20.10.2015 года № 01-04/0967-н.

## 4) Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.

Статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены нормы о базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, о формировании и ведении ведомственных перечней. Ведомственные перечни формируются и ведутся в информационной системе «Электронный бюджет». Сформированные перечни утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждений. Финансовое обеспечение услуг и работ, не включенных в базовые (отраслевые) перечни, с 2016 года осуществляться не смогут. Муниципальному образованию «Город Алдан» осуществляющему функции учредителя муниципальных учреждений необходимо своевременно провести следующую работу:

-разработать и принять Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, с соблюдением общих требований, установленных статьей 69,2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-принять Ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, сформированные в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ;

-провести анализ соответствия учредительных документов с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 г. № 14-ст. Приведение в соответствие ОКВЭД необходимо провести в течение 2016 года.

2.3.Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы. В настоящее время использование бюджетных средств направлено в основном на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики. В связи с этим, в первую очередь предстоит выполнить задачу по переориентировке бюджетных расходов на повышение эффективности их использования.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств:

- 1)Переход на программно – целевой принцип формирования бюджета.
- 2)Пересмотр нормативов затрат на предоставление услуг в рамках муниципальных заданий.
- 3)Перевод на аутсорсинг непрофильных услуг учреждений.
- 4)Обеспечение непрерывности бюджетного процесса.