

**ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД АЛДАН»
АЛДАНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«08» ноября 2016 года

№ 78

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ И
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД
АЛДАН» НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018-2019 ГОДЫ**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях разработки проекта решения Алданского городского Совета «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2017 год»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Алдан» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, согласно Приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования «Город Алдан» по экономике и финансам Михайлову Е.В.
3. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке.

Главы города:



Бугай А.Л.

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Алдан» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» на 2017 год и на плановый период 2018 -2019 годы сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Республики Саха (Якутия) для муниципальных образований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы.

1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» на 2017 -2019 годы

1.1. Основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» разработаны с учетом одобренных Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Саха (Якутия) основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

Мероприятия, предусмотренные основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» рассчитаны до 2019 года и позволят достичь исполнения поставленных целей.

Налоговая политика муниципального образования «Город Алдан» направлена на:

- улучшение качества администрирования доходных источников бюджета муниципального образования «Город Алдан»;
- оптимизацию состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;
- плотное взаимодействие с крупными налогоплательщиками, с целью достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним.

В целом реализация основных направлений налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» позволит:

- повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов;
- скоординировать действия органов исполнительной власти с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов на территории муниципального образования «Город Алдан»;
- совершенствовать механизмы использования муниципальной собственности.

1.2. При формировании налоговой политики муниципального образования «Город Алдан» на 2017-2019 годы учтены основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы, положения Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации, действующие федеральные, республиканские нормативно-правовые акты, решения Алданского городского Совета.

НДФЛ

В долгосрочном периоде будет сохранена ставка налога на доходы физических лиц для большинства видов доходов в размере 13%. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не ожидается.

На сегодняшний день действует плоская шкала налогообложения – ставка НДФЛ одинакова для всех граждан, не зависимо от уровня дохода. В 2017 году базовые ставки будут следующими:

- 13% - на доходы граждан Российской Федерации от трудовой деятельности и полученных дивидендов, а также для граждан ЕАЭС, беженцев и иммигрантов;
- 30 % - для граждан других стран (нерезидентов), которые занимаются предпринимательской или трудовой деятельностью в России;
- 35% - на выигрыши и доходы по вкладам.

В 2017 году изменения коснутся только необлагаемых выплат и социальных вычетов по НДФЛ, а именно

1)С 2017 года не нужно включать в облагаемый доход работника стоимость аттестации по профессиональным стандартам.

2)Не будет облагаться НДФЛ некоторые виды бонусов и баллов, зачисляемых на банковскую карту физическим лицам по программе лояльность.

3)Появится новый вид расходов, который можно включить в социальный вычет по НДФЛ. Если сотрудник сам оплатил аттестацию на подтверждение квалификации по профстандарту, он сможет получить социальный вычет на стоимость этой аттестации.

С 2017 года работник может выбрать, где получить социальный вычет: у работодателя или в налоговой инспекции.

В 2017 году изменения в стандартных вычетах на детей не планируются.

Налог на имущество физических лиц, земельный налог

С 01 января 2017 года планируется переход на применение на территории муниципального образования «Город Алдан» налога на имущество физических лиц, исчисляемого с кадастровой стоимости.

Также среди нововведений – расширение перечня объектов за счет включения зарегистрированных объектов незавершенного строительства, ранее не являющихся объектами налогообложения.

Целью вводимых изменений является не повышение налоговой нагрузки на граждан, а переход к более справедливому налогообложению. В связи с этим предусмотрены обязательные меры социальной защиты населения:

- в отношении объектов жилого назначения предусмотрены налоговые вычеты;
- сохранены действующие налоговые льготы;
- в целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки предусмотрены временные понижающие коэффициенты, применяемые при исчислении налога.

Поступления в бюджет земельного налога занимает приоритетное место по сравнению с поступлением налога на имущество физических лиц. Общая доля налога на имущество физических лиц и земельного налога составляет 20 % от общего объема налоговых доходов. Увеличение поступлений земельного налога будет осуществляться за счет уточнения налоговой базы, инвентаризации и кадастровой оценки земельных участков, проведения работы по формированию земельных участков, расположенных под многоквартирными домами.

Акцизы на нефтепродукты

Дифференцированный норматив распределения акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты будет утвержден Законом Республики Саха (Якутия). Вместе с тем прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты на 2017 год рассчитан на уровне 2016 года, ввиду отсутствия информации для определения налогооблагаемой базы по видам подакцизной продукции на 2017-2019 годы. Вместе с тем в настоящее время ожидается:

- изменение ставок акцизов на нефтепродукты в сторону увеличения по сравнению со ставками на 2017 год утвержденными Налоговым кодексом Российской Федерации;

-изменение норматива распределения Республики Саха (Якутия) на 2017-2019 годы.

Неналоговые доходы

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от аренды земли, имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи имущества. В целях увеличения поступлений в бюджет неналоговых доходов необходимо:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главного администратора поступлений неналоговых доходов;
- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;
- установление эффективных и социальных льгот при использовании имущества;
- проведение работы по инвентаризации муниципального имущества;
- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности с максимальной выгодой;
- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет неналоговых доходов.

2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Город Алдан» на 2016 – 2018 годов

2.1. На 2017-2019 годы приоритетные направления развития установлены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, Президента Республики Саха (Якутия) на предстоящие годы. В связи с формированием бюджета муниципального образования «Город Алдан» в условиях кризисных явлений, в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исходя из имеющихся источников покрытия дефицита, установлены следующие подходы по формированию расходной части бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы:

- 1) Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования «Город Алдан» сформировать на уровне 2016 года.
- 2) Начисления на оплату труда на 2017 год производить по ставке 30,2%.
- 3) Расходы на коммунальные услуги предусмотреть с учетом установленных тарифов на 01 июля 2016 года, без учета индексации.
- 4) Обеспечить на период 2017-2019 годов сдерживание индексации расходов, направленных на оплату работ и услуг, приобретение материальных запасов.
- 5) Исключить расходы, направленные на приобретение основных средств, за исключением приобретения специализированной техники и оборудования, связанной непосредственно с предоставлением муниципальных услуг.
- 6) Разработать комплекс мер по обеспечению эффективного использования занимаемых площадей, зданий и другого имущества.
- 7) Предусмотреть расходы в полном объеме на:
 - первоочередные расходы – оплату труда, коммунальные услуги, публичные обязательства, обслуживание долга;
 - содержание новой сети, вводимой или передаваемой в течение 2017-2019 годов, с условием прекращения содержания замененных объектов;
 - уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налога;
 - страхование муниципального имущества;
 - обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности на объектах культуры;
 - проведение выборов (при необходимости);
 - выплаты компенсации увольняемым работникам.

8)Предусматривать расходы капитального характера строго после обеспечения доходными источниками первоочередных расходов, в том числе фонда оплаты труда, коммунальных услуг, публичных обязательств, обслуживание долга.

9)Создать резервный фонд для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно - восстановительных работ по объектам муниципальной собственности и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

10)Для обеспечения бесперебойности бюджетного процесса, за счет средств бюджета муниципального образования «Город Алдан» предусмотреть средства на техническую поддержку программного обеспечения исполнения бюджета и на обслуживание средств связи и защиты информации.

11)В сфере жилищно – коммунального хозяйства в 2017 году будут осуществляться мероприятия по капитальному и текущему ремонту дорог, по благоустройству поселения, содержанию сетей уличного освещения, по капитальному ремонту многоквартирных домов.

12)В сфере культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта планируется проведение мероприятий, поддержка творческих коллективов, укрепление материально – технической базы.

13)При формировании бюджета муниципального образования «Город Алдан» должны быть соблюдены все требования бюджетного законодательства по предельному объему дефицита средств и предельному объему муниципального долга.

14)Усилить ответственность за соблюдением платежеспособности и качества управления муниципальными финансами.

2.2.Исходя из принятых федеральных законов, вносящих изменения в бюджетный процесс на 2017-2019 годы перед органами местного самоуправления стоят следующие задачи:

1)Формирование проекта бюджета на один год.

В связи с тем, что законом Республики Саха (Якутия) от 26.11.2014 года 1364-3 № 283-V «О сроках, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия)», не установлен срок, начиная с которого городские поселения должны составлять и утверждать проекты бюджетов на три года, муниципальное образование «Город Алдан» формирует проект бюджета на 2017 год на однолетний период, на основе актуализированных муниципальных программ.

2)Долгосрочное бюджетное планирование.

Одним из стратегических документов при планировании является бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определить предельные размеры расходов по муниципальным программам.

Прогноз социально – экономического развития муниципального образования «Город Алдан», долгосрочный бюджетный прогноз и муниципальные программы являются взаимосвязанными документами долгосрочного стратегического планирования, которые необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальном образовании. Их качественная подготовка позволит принять эффективные и результативные управленческие решения при формировании бюджета.

После принятия закона Республики Саха (Якутия) «О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия)», будут разработаны Методические рекомендации для органов местного самоуправления по разработке бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период.

3)Изменение бюджетной классификации.

При формировании проекта бюджета муниципального образования «Город Алдан» на 2017 год следует руководствоваться приказом от 08.06.2015 года № 90 н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской

Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 года № 65н». Указанным приказом утверждена структура кодов бюджетной классификации целевых статей расходов.

В целях сохранения единства бюджетной классификации утвержден приказ Министерства финансов Республики Саха (Якутия) от 20.10.2015 года № 01-04/0967-н «О порядке применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджетной системе Республики Саха (Якутия)».

4) Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.

Для формирования и утверждения муниципального задания на 2017 год до 01 января 2017 года необходимо:

- осуществлять контроль за подключением к ГИИС «Электронный бюджет»;
- вести постоянный мониторинг изменения базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ;
- актуализировать ведомственные перечни муниципальных услуг и работ путем внесения изменений в действующие перечни;
- обеспечить размещение утвержденных ведомственных перечней в ГИИС «Электронный бюджет»;
- обеспечить внесение в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в ГИИС «Электронный бюджет» полномочие финансового органа по осуществлению контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В целях совершенствования применяемых технологий и процедур казначейского обслуживания необходимо завершить переход на удаленный режим казначейского обслуживания посредством внедрения электронного документооборота.

5) Реализация планов мероприятий (Дорожной карты) развитие отраслей социальной сферы.

На выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597, от 01.06.2012 года № 761 и от 28.12.2012 года № 1688, для достижения Планов мероприятий (Дорожная карта), направленных на повышение эффективности системы образования и науки, здравоохранения, в сферах культуры, социального обслуживания населения Республики Саха (Якутия), а также обеспечению минимального размера оплаты труда в размере прожиточного минимума с 01 июля ежегодно, является консолидация всех имеющихся финансовых ресурсов.

Помимо бюджетного финансирования, необходимо изыскивать средства путем сокращения неэффективных расходов, в том числе путем оптимизации штатной численности, соблюдению оптимального соотношения административно – управленческого и прочего персонала, применения механизма «эффективного контракта», увеличения объема средств, полученных от приносящей доход деятельности учреждений, сокращения числа малоэффективных учреждений через реорганизацию, путем слияния в одно или присоединения нескольких учреждений к одному, упразднения отделений, оказывающих неэффективные или маловостребованные населением услуги, осуществления перевода учреждений на новые формы финансового обеспечения путем изменения типа учреждений, принятия решения о репрофилировании учреждений, изменении их структуры. При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работникам бюджетной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях бюджетной сферы.

2.3. Начиная с 2017 года вводится новый Порядок оценки платежеспособности и качества управления муниципальными финансами, утвержденного постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.10.2016 года № 395. Для оценки будут применяться показатели, характеризующие финансовую гибкость, долговую нагрузку муниципальных образований, соблюдение требований федерального законодательства и показатели по

исполнению местного бюджета. Бальная система оценки позволит установить уровень рейтинга качества управления муниципальными финансами муниципального образования. эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами.